

**《海南海事局“十四五”建设发展规划》  
简版**

海南海事局  
2020年9月

## 目 录

前言.....	3
第一章 发展基础.....	4
一、海事机构与职责.....	4
二、辖区概况.....	5
第二章 业务发展需求.....	7
第三章 指导思想与规划目标.....	8
一、指导思想.....	8
二、规划目标.....	8
第四章 规划方案.....	9
一、安全监管指挥系统.....	9
二、信息化系统.....	9
三、船舶飞机与装备.....	9
四、基地码头.....	10
五、船员考试评估与技能训练系统.....	10
六、溢油应急设备库.....	10
第五章 保障措施.....	11
一、加强组织领导部署.....	11
二、健全工作机制建设.....	11
三、做好任务实施衔接.....	11
四、加强人员队伍建设.....	11
五、加强资金保障力度.....	11

## 前言

海南海事局管辖范围涵盖我国海南岛沿海水域、琼州海峡、三沙海域等海域及海南省所有港口、渡口、江河、湖泊、水库等通航水域，辖区水域面积 200 多万平方公里，代表国家履行保障水上交通安全、保护海洋环境、保障船员整体权益、维护国家海洋主权职能，并负责海南省海上搜救中心办公室日常工作。“十四五”期，海南海事局面临着诸多国家战略叠加，同时伴随着航运业深度变革，对海南海事日常管理、应急处置和综合服务等各方面能力提出了新要求，急需加强能力建设。

本规划研究的地理范围为海南海事局辖区水域。规划的基础年为 2019 年，部分数据预测延展至 2020 年，规划的水平年为 2025 年。规划以问题和需求为导向，侧重建设，支撑业务，规划任务主要涵盖安全监管指挥、信息化、船舶飞机与装备、基地码头、船员考试评估与技能训练系统、溢油应急设备库等。

## 第一章 发展基础

### 一、海事机构与职责

中华人民共和国海南海事局是交通运输部派驻海南的海事行政管理机关，隶属中华人民共和国海事局，为交通运输部直属行政正厅级单位。根据交通运输部《交通运输部关于中华人民共和国海南海事局主要职责机构设置和人员编制规定的通知》（交人劳发〔2013〕246号），内设办公室、法规规范处、综合计划处、指挥中心（搜救中心办公室）、通航管理处、船舶监督处、危管防污处、船员管理处、安全管理处、财务审计处、基建装备处、科技信息处、纪检监察处、宣传处、党组工作部（组织处）、人事教育处、规费征稽处、直属机关党委办公室（工会办公室）等18个内设机构和政务中心、船员考试中心等2个处室办事机构，下设海口、三亚、八所、洋浦、清澜、三沙海事局等6个分支机构和海口港区、马村、新海、新港、洋浦白马井、神头、陵水、清澜琼海、铺前海事处等9个派出机构。

海南海事局依据《中华人民共和国海上交通安全法》《中华人民共和国海洋环境保护法》等国内法律、法规、规章以及有关国际公约，履行保障水上交通安全、保护海洋环境、保障船员整体权益、维护国家海洋主权职能，并负责海南省海上搜救中心办公室日常工作。

## 二、辖区概况

根据交通部海事局《关于确定各直属海事局海域管辖范围的通知》（海人教〔2002〕161号），海南海事局所辖海域北部毗邻广东、广西海事局辖区。辖区为琼州海峡及下列东北、北界线以南我国管辖海域：东北界线自  $20^{\circ}18'32''\text{N}/111^{\circ}34'00''\text{E}$ （北界线的 A 点）沿  $140^{\circ}$  度方位线向东南方向延伸，北界线以 A（ $20^{\circ}18'32''\text{N}/111^{\circ}34'00''\text{E}$ ）、B（ $20^{\circ}18'32''\text{N}/111^{\circ}00'00''\text{E}$ ）、C（ $20^{\circ}07'00''\text{N}/109^{\circ}20'00''\text{E}$ ）点连线并自 C 点向正西延伸。



图 1 海南海事局辖区范围

各分支海事局中，海口海事局管辖海口市、定安县、屯昌县和澄迈县水域；三亚海事局管辖三亚市、陵水县、乐东县、保亭县、五指山市水域；八所海事局管辖东方市、昌江县水域；洋浦海事局管辖儋州市、临高县、白沙县水域；清澜海事局管辖文昌市、琼海市、万宁市、琼中县水域；三沙海事局管辖三沙市水域。



图 2 各分支海事局辖区范围示意图

## 第二章 业务发展需求

保障水上交通安全、保护海洋环境、保障船员整体权益、维护国家海洋主权是海南海事局的基本职责，各项海事业务均围绕基本职责开展。海事相关基础设施、装备力量以及安全监管信息化系统等是海事业务开展的基本保障，海事业务的发展需求也对各类基础能力建设提出了具体要求。

因此，“十四五”期海南海事局将聚焦履职要求，围绕保障水上交通安全、提升应急处置效能、优化社会服务供给、统筹推进“三基”建设等方面对业务发展和能力建设提出具体要求。

## 第三章 指导思想与规划目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为总体指导，深入贯彻党的十九大精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面落实习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区 30 周年大会上的重要讲话和《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》有关要求，按照《交通强国建设纲要》的统筹部署，在交通运输部党组和部海事局党组的领导下，以“革命化、正规化、现代化”建设为统领，按照“一个中心，两个重点，三维四保，五大格局”的发展思路，强化统筹“陆海空天”协调发展，着力构建现代化的水上交通安全监管与保障装备设施体系，充分发挥区位优势和业务特色，提升海南海事综合治理能力，有效推动交通强国建设，促进海南海事高质量发展，为国家重大战略实施、区域经济社会发展、航运业健康成长、深化动态监管体制机制改革提供坚强支撑。

### 二、规划目标

通过“十四五”的建设发展，海南海事局将基本建成急常兼备、布局合理、安全可靠的基础设施和装备体系，资源协同能力、动态感知能力、综合服务能力明显提升，全力支持国家战略实施和交通强国、海洋强国建设，为区域海洋经济发展、航运业态健康成长提供优质服务，为建成人民满意、保障有力、国际前列的一流海事机构提供坚强支撑。



## 第四章 规划方案

结合海南海事局建设发展需求，本规划通过加强基础设施与技术装备建设，为“十四五”期海南海事重点工作的开展提供有力支撑。根据基本建设项目的类型划分，本规划的重点任务和建设方案主要包括安全监管指挥系统、信息化系统、船舶飞机与装备、基地码头、技能训练与考试评估系统、溢油应急设备库等几个部分。

### 一、安全监管指挥系统

提升通信监管指挥现代化水平，构建较完善的综合通信监管指挥体系，实现近岸水域通信监管多重覆盖和远海水域重点覆盖，有效加强现场监管，强化应急处置能力，履行海事职责担当。

### 二、信息化系统

按照交通运输部海事局《海事信息化一体化发展总体方案》，构建海南海事局本级一体化应用平台，完善、整合、优化现有相关信息化系统架构与功能，融合各类信息，优化处理流程，强化内部管理，支持基层建设；加强与口岸单位和地方政府的深度对接，提升信息获取与共享能力，优化海南海事部门社会服务供给，有力支持海南自由贸易试验区和自由贸易港建设。

### 三、船舶飞机与装备

进一步丰富机动力量配备，优化船队结构，增加空中力量，基本形成功能配套齐全、性能优良的常规巡航与应急响应装备体系，提升现场快速相应与到达能力，为保障水上交通安全、提升

应急处置效能提供有力支撑。

#### **四、基地码头**

建立较为完善的海事基地环状体系，根据海事监管业务开展要求，结合实际建设条件，合理配布大型、中型、小型海事基地以及趸船浮码头，切实提高水上交通安全保障能力和遇险应急处置效能。

#### **五、船员考试评估与技能训练系统**

根据有关要求，依托辖区内海事基地，建设面向社会船员（行政相对人）的考试评估中心。全面加强海事专业人员的技能训练，结合辖区内海事基地基础设施条件，建设海南海事技能训练基地，适应辖区水域及周边水域的海事专业人员技能训练要求，提升队伍整体业务素质能力。

#### **六、溢油应急设备库**

结合海南岛自由贸易试验区（港）建设与南海重点区域经济社会发展要求，综合考虑海南海事局辖区污染高风险水域分布情况、社会污染应急处置力量发展建设水平以及建设条件等因素，在海南海事局现有污染应急装备设施布局建设基础上，加强应急防污装备设施建设。

## 第五章 保障措施

- 一、加强组织领导部署
- 二、健全工作机制建设
- 三、做好任务实施衔接
- 四、加强人员队伍建设
- 五、加强资金保障力度